

仁怀市耕地与林地保护利用专项调查与规划工作技术服务 采购需求

第一章 项目概况

1. 项目名称：仁怀市耕地与林地保护利用专项调查与规划工作技术服务
2. 项目编号：GZZC2025ZBCG-075
3. 采购方式：公开招标
4. 预算金额：7980000.00元；
5. 最高限价：7980000.00元；
6. 采购需求：包括耕地后备资源调查、现状耕地核实、园地种植现状核实、置换林地调查和林耕置换方案编制、耕地保护专项规划编制、永久基本农田储备区划定、农业产业用地避让方案、林耕保护系统集成、培训等工作（详见采购文件）。
7. 服务时间：2025年12月31日前完成。
8. 服务地点：具体由采购人指定。
9. 投标供应商的资格要求：
 - (1) 满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定要求：
 - ①具有独立承担民事责任的能力：提供合法有效的三证合一（或多证合一）的营业执照或事业单位法人证书或其他组织或自然人的证明材料。
 - ②具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度：提供2023年度或2024年度会计师事务所出具的审计报告（含资产负债表、利润表、现金流量表 和财务报表附注），审计报告应盖有会计师事务所单位章和注册会计师的 执业专用章，并附会计师事务所的营业执照及执业证书，或者提供采购公 告发布之日起基本开户银行出具的有效资信证明。

③具有履行合同所必须的设备和专业技术能力：提供履行合同所必须的设备和专业技术能力承诺函（格式自拟）。

④具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录：提供2025年至今任意连续 3个月依法缴纳税收和社会保障资金的相关凭证（依法不缴纳社保及免税的供应商提供由社保部门及税务机关出具的有效证明材料）。

⑤参加本次政府采购活动前三年内，在经营活动中没有违法违规记录：提供参加政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明（格式自拟）。

⑥法律、行政法规规定的其他条件：在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网 (www.ccgp.gov.cn) 等渠道查询中未被列入失信被执行人名单、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单中，如被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单中的供应商取消其投标资格，并承担由此造成的一切法律责任及后果。查询时间为购买文件之日起至开标前一天的任意时间，投标供应商须提供查询记录截图并加盖公章，作为信用查询记录和证据编入投标文件。

10. 本标项目接受联合体投标。

注：供应商为联合体形式的，应遵守以下规定：1. 联合体成员不得超过2家；2. 联合体各方必须签订联合体协议书；3. 联合体各方不得再单独或与其他供应商组成新的联合体参加同一项目的采购活动。

11. 本项目的特定资格要求：供应商需具备行政主管部门颁发的甲级测绘资质证书。（如供应商为联合体投标的，联合体各方均需具有测绘资质，且联合体牵头人必须具有甲级测绘资质。）

注：该需求公示内容为初步确定内容，最终采购需求及其他要求以发布的采购公告及采购文件为准！

第二章 采购内容

为进一步扛稳粮食安全重任，落实《仁怀市国土空间总体规划（2021—2035年）》关于耕地保护的底线管控要求，统筹发展与安全、保护与保障、当前与长远的关系，立足仁怀市当前耕地、林地保护工作重点，全面摸清耕地和园地种植情况，掌握耕地后备资源、恢复耕地空间，拓宽补充耕地来源渠道。着眼耕地保护“长治”“长效”，稳妥开展永久基本农田调整，在国土空间规划统领下，编制林地、耕地保护专项规划，统筹协调好耕地保护与建设占用耕地数量及空间布局的关系、耕地后备资源利用与林地保护的关系。推动构建仁怀市林地、耕地保护“一张图”，加强补充耕地项目实施计划管理，健全耕地保护管控体系，推进智慧耕地平台建设。

（一）调查任务

1. 现状耕地核实。以2024年度国土变更调查“一上”成果中约67万亩耕地图斑为基础，叠加农业和林业数据开展数据分析，形成调查底图。调查耕地立地条件、撂荒情况、流出情况、种植农作物类型等。对确属流出图斑，补充调查老百姓恢复意愿等。基于调查结果，建立摸排核实数据库，开展可恢复耕地资源分析，掌握全市耕地恢复空间。

2. 园地种植现状核实。对现状数据库内约5万亩园地逐一摸排种植作物类型、种植主体、是否低效园地等信息。根据摸排结果，建立摸排核实数据库。

3. 耕地后备资源调查。一是以2024年度国土变更调查“一上”成果为基础，套合高分辨率遥感影像、结合农经权数据、农业农村产业规划、农村土地流转、造林绿化等实际情况，综合分析各类限制因素（包括生态保护红线、用地审批范围、城镇开发边界、公益林与天然林、退耕还林、地形坡度25度以上等成果），

逐图斑进行恢复适宜性和可行性评价，得到理论后备耕地潜力图斑。二是开展外业实地核查。对影像显示为耕地的图斑，核查实地是否为耕地及种植情况，对达到耕地日常变更标准的，交日常变更单位开展变更；对理论后备耕地潜力图斑，现场查清立地条件，摸清百姓意愿。三是根据核实结果，建立耕地潜力图斑摸排核实数据库，开展补充耕地开发适宜性分析，分析内容包含地形坡度、灌溉条件、耕作便利度和农民意愿等，掌握全市耕地后备资源空间。

4. 置换林地调查。以2024年度国土变更调查“一上”成果中林地图斑为基础，筛选出基本林地以外的林地图斑，调查立地条件、现在林地现状等，筛选出可用于置换的林地图斑。

（二）保护专项规划

1. 编制耕地保护专项规划

编制全市耕地保护专项规划，细化落实国土空间规划（2021—2035年）耕地保护目标，阐明全市耕地保护战略，确定规划期间耕地保护的指导思想、基本原则、目标任务，统筹安排各项耕地保护活动和耕地集中整治区建设，明确耕地保护的重大行动和重点工程，制定规划实施的保障措施。

2. 永久基本农田储备区的划定

在落实永久基本农田保护任务的基础上，将具有良好农田基础设施，具备调整补充为永久基本农田条件的耕地划为永久基本农田储备区。根据未来一定时期内重大建设项目占用、生态建设等，补划永久基本农田需要，永久基本农田储备区规模按永久基本农田保护面积的1%予以落实，全市需划定永久基本农田储备区0.42万亩。

3. 编制林耕置换方案

编制全市林耕置换方案，通过优化耕地与林地空间布局项目，进行耕地与林地置换，有利于提高粮食产量和质量，增加耕地保有量，更好地实现耕地占补平衡。同时，将部分陡坡耕地置换为林地，可以减少水土流失，保护生态环境，更有利于生态系统的稳定和生物多样性的保护。

4. 编制农业产业用地避让方案

依托耕地、园地调查结果，掌握“米袋子”“菜篮子”、红高粱及特色园地当前布局，结合耕地恢复资源和后备资源适宜性分析结果，依据相关法律法规，明确耕地和永久基本农田种植用途管制要求及新增农业产业不可占用空间，进一步稳固粮食生产能力，确保粮食、蔬菜和农产品有效供给。

（三）林耕保护系统集成

围绕本次调查内容，更新仁怀市耕地保护专用平台相关功能，以辅助开展调查工作；将本次调查、规划成果集成到仁怀市酱酒核心产区三维可视化监测监管系统，夯实系统数据本底，提升耕地信息化保护能力。

第三章 评分标准

评分标准

序号	评分因素	评审标准	分值
1	价格部分 (10分)	<p>满足招标文件要求且投标价格最低的投标报价为评标基准价，其投标人的报价分为最高分 10 分。其他投标人的报价分按以下公式计算：</p> <p>报价得分= (评标基准价 / 投标报价) × 10。</p>	10
2	商务部分 (75分)	<p style="text-align: center;">人员投入 (30分)</p> <p>1、项目负责人 (1 人) (满分 4 分)：同时具有测绘类正高级工程师职称和注册测绘师资格证书的得 4 分；同时具有测绘类高级工程师职称和注册测绘师资格证书的得 3 分；只有测绘类工程师职称或注册测绘师资格证书的得 1 分；其余的不得分。</p> <p>2、技术负责人 (1 人) (满分 4 分)：同时具有测绘类正高级工程师职称和注册测绘师资格证书的得 4 分；同时具有测绘类高级工程师职称和注册测绘师资格证书的得 3 分；只有测绘类工程师职称或注册测绘师资格证书的得 1 分；其他不得分。</p> <p>3、质量负责人 (1 人) (满分 4 分)：同时具有测绘类正高级工程师职称和注册测绘师资格证书的得 4 分；同时具有测绘类高级工程师职称和注册测绘师资格证书的得 3 分；只有测绘类工程师职称或注册测绘师资格证书的得 1 分；其他不得分。</p> <p>4、一般技术人员 (满分 18 分)：</p> <p>(1) 技术人员同时具有测绘类副高级及以上职称和注册测绘师资格的每提供一人得 1 分，同时具有测绘类中级职称和注册测绘师资格的每提供一人得 0.5 分，只有测绘类中级及以上职称或注册测绘师资格的每提供一人得 0.2 分，最高得 10 分。</p> <p>(2) 技术人员具有行政主管部门主管部门颁发的测绘或测绘地理信息类技术能手荣誉的，每提供一人得 0.5 分，最高得 2 分。</p> <p>(3) 技术人员有涉密测绘成果管理人员岗位培训合格证或国家地理信息安全保密培训考核合格证的，有 1 人得 0.2 分，最高得 1 分。</p> <p>(4) 技术人员有测绘类专业研究生学历的每提供一人得 0.5 分，本科学历的每提供一人的 0.2 分，最高得 4 分。</p> <p>(5) 团队人员具备有效期内的民用无人机驾驶员合格证 (AOPA) 或者民用无人驾驶航空器操控员执照的，每提供 1 人得 0.5 分，最高得 1 分。</p> <p>【注：①同一人员仅能计分一次。②投标人需提供相关人员资质 (资格) 证书、学历证书及近 6 个月</p>	30

序号	评分因素	评审标准	分值
		<p>至今任意一个月的社保证明复印件为评分依据，复印件均需加盖投标人单位公章，否则不得分。】</p>	
		<p>2022年1月1日至今，投标人承担过类似项目： 1、投标人承担过县级及以上永久基本农田划定的每提供1个得1分，满分2分； 2、投标人承担过县级及以上耕地后备资源调查评价的每提供1个得2分，满分4分； 3、投标人承担过县级及以上土地整治类专项规划编制的每提供1个得2分，满分8分； 4、投标人承担过县级及以上实景三维数据生产（包含航摄、实景三维建模）的每提供1个得2分，满分4分； 5、投标人承担过耕地保护系统开发的每提供1个得2分，满分2分。 【注：投标人须提供中标通知书或合同或上级主管部门下达的生产任务文件扫描件加盖投标人公章，否则业绩不予认可，未提供或提供不全的不得分。】 【计分，按最高分计算，人员重复的不得分。】</p>	20
		<p>1、综合实力（满分6分）： 投标人同时具有有效的质量管理体系认证、环境管理体系认证、职业健康安全管理体系认证证书的得1分； 具有有效的高新技术企业证书的得1分； 具有全国性行业学会、协会颁发的科技创新型优秀单位证书的得2分； 具有城乡规划（国土空间规划）编制乙级及以上资质证书的得2分。 2.发明专利情况（满分3分） 2022年1月1日至今，投标人获得过测绘地理信息类发明专利的，每提供一个得1分，满分3分。 3、参与标准编写情况（满分8分） 投标人主编或参编过测绘类国家标准（或规范、规程）的，每提供一个得2分，满分8分。 4、计算机软件著作权证书情况（2022年1月1日至今）（满分3分） 获得过耕地保护、自然资源遥感监测、遥感解译方面计算机软件著作权证书的，每提供一类得1分（同类证书多次提供不重复得分），满分3分。 5、项目获奖情况（满分5分） 获得过全国性行业学会、协会颁发的测绘科技进步奖的得3分，获得过省级行业学会、协会颁发的测</p>	25

序号	评分因素	评审标准	分值
		<p>绘科技进步奖的得1分，满分3分；</p> <p>获得过全国性行业学会、协会颁发的优秀测绘工程奖的得2分，获得过省级行业学会、协会颁发的优秀测绘工程奖的得0.5分，满分2分。</p> <p>【注：投标人须提供对应的各项证明材料复印件或扫描件加盖投标人公章，未提供或提供不相符的不得分。】</p>	
3	技术部分 (15分)	<p>投标人编制技术方案，对整体工作进行描述。</p> <p>1、总体技术路线设计思路清晰，针对调查任务、保护专项规划、林耕保护系统集成的方法措施得当，针对性强，可执行性强，完全满足采购需求的，得12分；</p> <p>2、总体技术路线设计思路比较清晰，针对调查任务、保护专项规划、林耕保护系统集成的方法措施较为得当，针对性比较强，可执行性比较强，基本满足采购需求的，得9分；</p> <p>3、总体技术路线设计思路不清晰，针对调查任务、保护专项规划、林耕保护系统集成的方法措施不得当，针对性不强，可执行性不强，不完全满足采购需求的，得6分；</p> <p>4、未提供相关内容的，不得分。（注：以上分值不累计加分）</p>	12
		<p>投标人根据项目质量目标，编制质量管理方案。</p> <p>1、质量控制目标明确，质检方案覆盖项目实施全过程，紧贴项目实际。各项指标要求明确，重难点分析到位，质检措施科学合理，能完全有效的对质量进行控制，得1分；</p> <p>2、质量控制目标明确，质检方案覆盖项目实施全过程，比较贴合项目实际。各项指标要求比较明确，重难点分析比较到位，质检措施比较科学合理，能较为有效的对质量进行控制，得0.7分；</p> <p>3、质量控制目标较为明确，质检方案不完全覆盖项目实施全过程。各项指标要求不明确，重难点分析不到位，与质量控制目标可能存在偏差，得0.4分；</p> <p>4、未提供相关内容的，不得分。（注：以上分值不累计加分）</p>	1
		<p>投标人根据项目工期目标，编制进度管理方案。</p> <p>1、对本项目工作内容和实际工作量有全面准确的认识，重难点分析到位，针对性做好人员设备投入和安排，进度计划科学合理，项目整体进度完全满足需求，得1分。</p> <p>2、对本项目工作内容和实际工作量有准确的认识，重难点分析比较到位，人员设备投入和安排基本满足项目需求，进度计划安排基本支撑按时完成任务，得0.7分。</p> <p>3、对本项目工作内容和实际工作量有一定的认识，但对项目推进中的重难点认识不足，人员设备投</p>	1

序号	评分因素	评审标准	分值
		入和安排针对性不强，存在项目延期风险，得0.4分。 4、未提供相关内容的，不得分。（注：以上分值不累计加分）	
	售后服务方案（1分）	投标人根据售后服务要求制编制售后服务方案。 1、售后服务内容完善，全面具体，科学合理，有针对本项目的具体描述和方案；有明确的保障措施，组织管理健全，措施可靠、操作性强，紧密贴合该项目特点，现场服务到位快捷，售后服务响应迅速；售后服务奖惩严格、执行保障全面到位，得1分； 2、售后服务内容完整，措施得当，有针对本项目的具体描述和方案；现场服务到位比较及时；服务响应时限短；售后服务保障措施较为科学且对有可能发生得售后服务不到位的情况有奖惩方案，得0.7分； 3、售后服务内容完整，但是缺乏对本项目的具体方案内容；有相对比较简单得服务响应时限表述和现场服务到位时间表述；有售后服务保障措施和售后服务奖惩方案，但内容相对概括，不够贴合实际，得0.4分； 4、未提供相关内容的，不得分。（注：以上分值不累计加分）	1

注：联合体参与投标的，商务部分以联合体牵头单位提供的材料作为评分依据。